



Servizio Tecnico Territoriale

Ufficio Ambiente

DETERMINA n° 870 del 29/12/2017

Originale

Attestato copertura finanziaria allegato [X]

Oggetto:

Determina a contrarre per l'affidamento del "Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico - triennio 2018/2020" - CIG. 7337179FA3 - Approvazione progetto ed impegno di spesa contributo ANAC ed oneri SUA.

Il Responsabile del Servizio Tecnico Territoriale

Premesso che

il 31 dicembre 2017 scadrà il contratto relativo ai servizi di manutenzione ordinaria delle aree a verde pubblico di proprietà comunale;

nell'anno 2015 il servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico è stato gestito mediante suddivisione in tre lotti;

Uno dei tre lotti, corrispondente all'area Lungolago e frazioni, era stato affidato a Ditta specializzata mediante gara ad evidenza pubblica fino al 31/12/2017 ad un costo, al netto del ribasso effettuato (29,85% dell'importo a base d'asta), pari a € 62.624,21 IVA compresa.

Gli altri due lotti erano stati affidati in parte direttamente ad Aziende Agricole locali operanti sul territorio ed in parte gestiti in economia.

Nell'anno 2016 si era proceduto ad accorpare i due lotti di cui sopra che, opportunamente integrati con le parti gestite in economia (aree verdi, pulizia cigli stradali), sono stati affidati, mediante gara ad evidenza pubblica aggiudicata da Coop. Sociale Isola Verde, per il biennio 2016/2017 ad un costo, al netto del ribasso effettuato (35,07% dell'importo a base d'asta), pari ad € 81.916,58 IVA compresa.

Per il prossimo triennio 2018/2020, è intenzione del servizio scrivente procedere all'affidamento del servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico senza più suddivisione in lotti ed opportunamente integrato con le nuove aree realizzate nel frattempo (parco Lamberto, P stazione, ecc.), e con il servizio di pulizia marciapiedi e cigli stradali, nonché di raccolta foglie.

Così strutturato il servizio avrà un costo complessivo pari ad € 226.348,80 € per il primo anno ed € 223.795,20 € per gli anni successivi, IVA compresa.

La Giunta comunale, con delibera n. del ha espresso parere favorevole a procedere all'affidamento, per il triennio 2018/2020, attraverso gara a libero accesso

VISTO il progetto del servizio redatto, ai sensi dell'art.23 comma 14 e comma 15 del D. Lgs. 50/2016, dal Servizio Ambiente, non materialmente allegato alla presente ma depositato agli atti d'ufficio, costituito dai seguenti allegati:

- All. A – CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO
- All. B – D.U.V.R.I.
- All. C - ELENCO PREZZI UNITARI
- All. D - COMPUTO METRICO ESTIMATIVO
- All. E – ELABORATI GRAFICI (n. 47 schede con relativa planimetria)

e ritenuti gli stessi idonei agli scopi perseguiti

PRESO ATTO

che il Dirigente Servizio Tecnico territoriale svolge anche l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento, visto che in conformità a quanto sancito dall'art. 5 della Legge 241/1990. nel settore dei contratti pubblici vige la regola secondo cui il provvedimento di nomina del RUP rientra nella competenza del dirigente dell'unità organizzativa responsabile della procedura;

Tutto ciò premesso, considerato preso atto e atteso;

Considerato, in tema di qualificazione della stazione appaltante, quanto segue:

- a) non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'art. 38 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- b) nel caso di specie, il Comune di Omegna non può procedere autonomamente ad espletare le procedure di affidamento ma deve avvalersi di una Centrale di Committenza.

Considerato altresì che, non essendo Comune capoluogo di Provincia, trova applicazione l'art. 37 c. 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. che recita:

"Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:

- a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
- b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
- c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della [legge 7 aprile 2014, n. 56](#)."*

Richiamata pertanto la Convenzione in essere di adesione del Comune di Omegna alla Stazione unica appaltante costituita presso la Provincia del Verbano Cusio Ossola.

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 01/02/2017 di adozione del Piano di prevenzione della corruzione e programma per la trasparenza e l'integrità triennio 2017-2019 nonché la sua modifica e integrazione approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 67 del 29/03/2017.

Richiamata altresì la Deliberazione di Giunta Comunale n. 112 del 18/12/2015 di approvazione formale dello schema del Patto di Integrità.

Ritenuto pertanto di avviare, per il tramite della Stazione Unica Appaltante costituita presso la Provincia del Verbano Cusio Ossola, la procedura di gara finalizzata all'affidamento del servizio di manutenzione del verde pubblico del Comune di Omegna, mediante "Procedura aperta" con il criterio dell' "offerta economicamente più vantaggiosa" di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..

Ritenuto altresì di approvare i criteri di aggiudicazione per la valutazione delle offerte, come esplicitati nel dispositivo del presente atto.

Attribuito all'appalto il seguente CIG: 7337179FA3, acquisito attraverso il sistema SIMOG dell'ANAC, attraverso il quale saranno gestite le operazioni di gara sul portale AVCPASS per la verifica dei requisiti.

Considerato che il presente atto costituisce "Determina a contrarre", ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. "Fasi delle Procedure di affidamento" e dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267 "Determinazione a contrarre e relative procedure".

Visto:

- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e l' decreto del Sindaco di attribuzione delle funzioni dirigenziali n. 24 del 15/12/2017;

Preso atto che l'adozione del presente provvedimento rientra tra le proprie competenze in base al combinato disposto dell'art. 107 del D.Lgs. 267/00, degli articoli 4, 16, 17 del D.Lgs. 165/01, dell'art. 62 dello Statuto e all'art. 11 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei Servizi.

Visto il Bilancio di Previsione 2017/2019, approvato con Deliberazione C.C. n. 19 del 20/02/2017;

Visto il P.E.G. 2017/2019 - Piano Esecutivo di Gestione ed assegnazione delle dotazioni finanziarie, approvato con Deliberazione G.C. n. 35 del 22/02/2017;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in parte narrativa e che qui si intendono integralmente riportate, quanto appresso:

1) di avviare, per quanto espresso in premessa e qui richiamato, per tramite della Stazione Unica Appaltante della Provincia del Verbano Cusio Ossola, la procedura di gara finalizzata all'appalto del "Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico – triennio 2018/2020 – CIG 7337179FA3";

2) di indire la gara per l'affidamento del servizio in questione come segue:
"Procedura Aperta" con il criterio dell' "Offerta economicamente più vantaggiosa" ai sensi degli artt. 59, 60 e 95 e della Parte III del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed ai sensi del D.Lgs. 30/05/2008 n. 115 e s.m.i.;

3) di dare atto che il servizio in oggetto riguarda un unico lotto comprendente:

Sfalci, taglio siepi fioriture e potature	€ 139.248,00/anno
Pulizia cigli, raccolta foglie	41.232,00/anno

4) di dare atto che l'importo complessivo annuo stimato per la manutenzione ordinaria è pari a € 180.480,00 per un importo complessivo stimato per l'intera durata dell'appalto pari a € 541.440,00;

Il valore complessivo della presente appalto, IVA compresa, per l'intera sua durata (3 anni) è pertanto pari a € 660.556,80;

5) di approvare i seguenti criteri per la valutazione delle offerte :

L'aggiudicazione del contratto avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice.

L'appalto verrà aggiudicato al concorrente che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa in base al punteggio complessivo determinato con la procedura sotto descritta.

- A) Elementi qualitativi della proposta (PT): max punti 70;
B) Elementi quantitativi della proposta (PE): max punti 30;

Il Punteggio Totale (PTOT) attribuito a ciascuna offerta è uguale a PT + PE

In cui:

- PT= punteggio complessivo attribuito agli elementi qualitativi della proposta;
- PE= punteggio complessivo attribuito agli elementi quantitativi della proposta.

A) OFFERTA TECNICA:

Di seguito sono elencati gli elementi di valutazione e i relativi punteggi:

	MIGLIORIE TECNICO - QUALITATIVE DEI SERVIZI	FINO A PUNTI
A1	Migliorie tecnico funzionali Il Concorrente dovrà presentare apposita relazione tecnica idonea ad illustrare le soluzioni finalizzate a migliorare la sostenibilità ambientale del servizio nel rispetto delle norme di legge, quali: • la riduzione della produzione di risulti, riciclo e separazione delle stesse, indicando anche le modalità di raccolta differenziata dei rifiuti prodotti; • l'utilizzo di mezzi, attrezzature e apparecchiature di recente tecnologia al fine di ridurre il rumore e le emissioni in atmosfera anche in funzione delle disposizioni antismog vigente sul territorio comunale; • l'utilizzo di operatori in grado di svolgere attività specializzate (ad es. operare in tree climbing, ecc.); • la gestione delle emergenze e le modalità per contrastare e scongiurare l'evenienza di interruzione di pubblico servizio; • irrigazione di soccorso.	15
A2	Migliorie ed interventi aggiuntivi nelle aree verdi del patrimonio comunali. Il Concorrente dovrà presentare apposita relazione tecnica idonea ad illustrare le soluzioni, sia qualitative che quantitative che si intendono attuare, al fine di valorizzare esteticamente le seguenti aree: • Largo Cobianchi, inizio golfo fino al termine di piazza Salera e Via Garibaldi fino al monumento caduti; • passeggiata Nigoglia da Largo Cobianchi al ponte di Via De Amicis; • arredi piazza XXIV Aprile; • porticato e balconate del palazzo di città; • aiuola e spartitraffico Tigros. (A solo titolo esemplificativo si intende la posa di fioriture o altre essenze lungo le balconate e ringhiere, rifacimento delle aiuole, ecc)	25
A3	Interventi aggiuntivi ai fini della valutazione dello stato di salute di esemplari arborei in aree sensibili. Il Concorrente dovrà presentare apposita relazione tecnica idonea ad illustrare gli interventi che intende porre in essere per valutare lo stato di salute di esemplari arborei posti in aree ad alta frequentazione (parchi, parcheggi, ecc.) al fine della messa in sicurezza delle stesse.	15

A4	Interventi aggiuntivi di valutazione quantitativa del patrimonio arboreo comunale Il Concorrente dovrà relazionare in merito alla possibilità ed alle tempistiche di aggiornamento del censimento del patrimonio arboreo comunale con restituzione su cartografia georeferenziata compatibile con il sistema informativo territoriale in uso presso il Comune di Omegna (GIS MSTER – Thecnical design vers. 6.30)	15
	TOTALE PUNTI OFFERTA TECNICA	70

Ai fini dell'attribuzione dei punteggi relativi agli elementi di natura qualitativa si procederà come segue:

- si procederà distintamente, per ciascuno degli elementi di valutazione come sopra elencati;
- a ciascun singolo elemento di valutazione verrà attribuito un coefficiente, compreso tra zero ed uno, da parte di ciascun commissario, secondo la seguente scala di valori:

Motivazione	Coefficiente
Qualità elevatissima	1
Qualità ottima	0,9
Qualità molto buona	0,8
Qualità buona	0,7
Qualità discreta	0,6
Qualità più che sufficiente	0,5
Qualità sufficiente	0,4
Qualità mediocre	0,3
Qualità insufficiente	0,2
Qualità gravemente insufficiente	0,1
Qualità del tutto assente	0

- l'attribuzione dei coefficienti avverrà utilizzando i criteri di cui alla precedente lettera b), sulla base dell'autonomo e libero apprezzamento di discrezionalità tecnica di ciascun commissario;
- una volta che ciascun commissario ha attribuito il coefficiente a ciascun concorrente, viene calcolata la media dei coefficienti attribuiti, viene attribuito il valore 1 al coefficiente più elevato e vengono di conseguenza riparametrati tutti gli altri coefficienti;
- nei calcoli si assumerà un numero di decimali pari a tre con arrotondamento dell'ultimo decimale all'unità superiore se il numero seguente è maggiore di cinque e all'unità inferiore in caso contrario.

B) OFFERTA ECONOMICA (punteggio massimo = 30/100 punti)

Per la determinazione del coefficiente dell'elemento di valutazione di natura quantitativa sarà utilizzata la metodologia di cui alla lettera b) dell'allegato P, attraverso la seguente formula:

$$V(a)_i = R_a/R_{max}$$

dove:

R_a = ribasso offerto dal concorrente a

R_{max} = ribasso massimo tra tutte le offerte presentate

La graduatoria delle offerte sarà determinata sulla base della seguente formula:

$$C(a) = \sum n [W_i * V(a)_i]$$

dove:

C(a) = indice di valutazione dell'offerta (a);

n = numero totale dei requisiti;

W_i = peso o punteggio attribuito al requisito (i);

V(a)_i = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero e uno;

Σn = sommatoria.

I coefficienti V(a) sono disciplinati così come precedentemente indicato.

Si precisa che nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo, si procederà ad individuare l'aggiudicatario mediante sorteggio.

L'Amministrazione si riserva il diritto di non procedere all'aggiudicazione nel caso in cui nessuna offerta venga ritenuta conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto (art. 81, comma 3, D.Lgs. n. 163/2006) e di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, ossia conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

6) Di dare atto che l'importo economico a base di gara è stato stimato in € 180.480,00 compresi oneri per la sicurezza pari ad € 3.520,00 oltre IVA 22% per totali € 220.185,60/anno e quindi, per la durata massima del servizio prevista complessivi € 541.440,00.

L'importo risultante dalle operazioni di gara, oggetto di Contratto, verrà ripartito ed impegnato in ragione d'anno (e comunque dall'effettivo inizio del servizio) sul Bilancio pluriennale 2018/2019/2020;

7) di dare atto che, essendo l'importo a base di gara superiore ad € 500.000,00 gli operatori economici dovranno versare € 70,00 quale contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione.

La quota che invece il Comune dovrà versare sarà di € 375,00.

In base alla convenzione stipulata con la Stazione unica appaltante, costituita presso la Provincia del VCO, gli oneri dovuti per lo svolgimento delle operazioni di gara sono pari ad € 1.353,00.

Tali somme vengono impegnate con il presente atto come segue:

Anno	Soggetto	Importo €	Codice	Voce/Cap/Art.		
2017	AVCP AUTORITA' VIGILANZA SUI CONTR.	375,00	01061	600	4	1
2017	PROVINCIA DEL VERBANO CUSIO OSSOLA	1.353,00	01061	600	8	1

8) di dare evidenza pubblica della gara su:

- sul sito internet dell'Osservatorio Regionale;
- sull'Albo Pretorio on- line del Comune;
- sul sito internet della Stazione Unica Appaltante della Provincia del Verbano Cusio Ossola;

9) di dare atto che dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, la Stazione Appaltante provvederà a nominare il seggio di gara e la Commissione Giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

10) di dare atto che Responsabile Unico del Procedimento è il sottoscritto Dirigente Servizio Tecnico Territoriale ing. Roberto Polo e che Responsabile del Procedimento per le attività di competenza della Stazione Unica Appaltante della Provincia del Verbano Cusio Ossola è l'ing. Mauro Proverbio;

11) di dare atto che, salvo diverse disposizioni di legge intervenute al momento della stipula, il CONTRATTO con l'Operatore Economico che risulterà aggiudicatario, verrà stipulato ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i con le seguenti indicazioni:

- il contratto avrà per finalità l'appalto del "Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico – triennio 2018/2020 – CIG 7337179FA3";
- il contratto verrà sottoscritto dal Responsabile legale dell'Operatore Economico e dal Dirigente Servizio Tecnico Territoriale (in caso di impedimento ad essere da parte del Dirigente del Servizio Tecnico Territoriale il contratto verrà sottoscritto da altro Dirigente Comunale);
- costituiranno parte integrante e sostanziale del contratto:
 - CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO
 - D.U.V.R.I.
 - ELENCO PREZZI UNITARI
 - COMPUTO METRICO ESTIMATIVO
 - ELABORATI GRAFICI (n. 47 schede con relativa planimetria)
 - Patto di Integrità;
 - Polizze di garanzia;
 - Piano Operativo di Sicurezza di cui all'articolo 131, comma 2, lettera c) del Codice dei Contratti, all'articolo 89 comma1, lettera h) del Decreto 81 del 2008 e al punto 3.2 dell'allegato XV allo stesso decreto;
- il Contratto riporterà l'apposita clausola con la quale l'appaltatore assume l'obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari cui all'Art. 3 della L. 13 agosto 2010 n° 136 con le modifiche, sostituzioni ed aggiunte di cui all'art. 7 comma 1 lettera a) della L. 217/2010;
- le garanzie e le coperture assicurative verranno effettuate in conformità alle vigenti disposizioni di legge in materia (Articolo 103 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.);
- le spese di stipulazione del contratto, comprese quelle di bollo, registro e di segreteria, saranno a carico dell'operatore economico aggiudicatario;

12) di attestare, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento.

Il Responsabile del Servizio Tecnico Territoriale

Ing. Roberto POLO

Redattore: Gatti Daniela