

Città di Omegna

Relazione annuale sul piano prevenzione corruzione – anno 2016

Sono stato nominato solo recentemente Responsabile del trasparenza e della prevenzione della corruzione presso questa amministrazione comunale, avendo preso servizio presso l'ente il 5 Settembre scorso.

Ho avuto modo di verificare il piano di prevenzione della corruzione relativo al triennio 2016/17/18 redatto dalla precedente Responsabile, valutandone positivamente i dati e gli assunti in esso contenuti.

Ho avuto modo di verificare l'attuazione dello stesso rispetto all'organizzazione comunale e posso riferire quanto segue:

Di aver verificato gli aggiornamenti e gli indirizzi ANAC in materia di anticorruzione e trasparenza;
Di aver preso nota della disposizioni di cui alla Legge 190/2012;
Di aver preso nota del Codice di Comportamento speciale dei dipendenti del comune e dei regolamenti dell'ente;
Di aver analizzato quanto previsto dalla Legge 39/2013 in merito alle incompatibilità e alle inconfiribilità degli incarichi e delle posizioni individuali del personale e degli amministratori;
Di aver analizzato il ciclo di gestione delle performance.

Di quanto sopra se ne è fatto parte al Nucleo di Valutazione, dott.ssa Alfiero Gisella come nominata dall'amministrazione comunale.

I referenti per l'attuazione del piano anticorruzione e per la pianificazione del sistema di trasparenza del comune, hanno collaborato e collaborano con lo scrivente per monitorare ogni possibile azione di prevenzione e di gestione del sistema della trasparenza stessa.

Tutti i dipendenti, le posizioni organizzative e i dirigenti, sono intervenuti a:

- rispettare le disposizioni del Piano di prevenzione su menzionato;
- mettere in atto le misure di prevenzione previste dal Piano;

Le aree a rischio e le misure di contrasto, sono state rilevate maggiormente, nei settori:

- uffici che rilasciano concessioni o autorizzazioni;
- uffici che si occupano di appalti di lavori, servizi e forniture;
- uffici preposti alla erogazione di contributi, sussidi, ausili finanziari;
- uffici o preposti alla selezione pubblica per assunzione di personale.

(Specificatamente le aree del rischio sono state elencate a pagg. 55 e 56 del PTPC 2016).

La trasparenza degli atti e delle procedure:

Il comune da tempo promuove azioni per la trasparenza degli atti. In particolare si è posta attenzione all'aggiornamento periodico ovvero settimanale della sezione "Amministrazione Trasparente" nel sito internet istituzionale.

Cio' dando impulso e segnalazione a tutti gli uffici ed al personale affinché siano organicamente pubblicati gli atti e le notizie utili a costituire una comunità aperta, trasparente e dialogante con la cittadinanza e con le imprese che operano sul territorio.

Su queste azioni si è anche intrapreso un sistematico percorso formativo per ciascun servizio ed ufficio onde perseguire al meglio, le attività utili alla pubblicazione di notizie, atti, deliberazioni e determinazioni dell'ente per lo svolgimento quotidiano dell'azione amministrativa comunale, traducendo all'utenza il rapporto amministrativo in modo semplice e chiaro rispetto alle decisioni assunte dall'amministrazione comunale.

Accesso civico:

L'accesso civico è stato recentemente ampliato dal legislatore e tutti gli atti sono accessibili all'utenza e alla cittadinanza. L'ufficio Segreteria e gli uffici hanno disposizioni di rimettere gli atti e le informazioni ai richiedenti in modo gratuito e libero, fatto salvo il diritto di terzi e l'informativa a questi, della richiesta di accesso e di estrazione copia dei medesimi atti, come detenuti dalla pubblica amministrazione.

Controlli interni:

E' attivo come prevede il regolamento comunale per i controlli interni, a campione, una verifica della conformità alle leggi e alle disposizioni degli atti assunti da questa pubblica amministrazione, attraverso campionamento e periodicità prevista nel regolamento specifico di cui accennato.

Sono periodicamente svolte le verifiche di cassa da parte dei Revisori del conto. E controlli attenti vengono svolti direttamente dal Dirigente dell'area Finanziaria rispetto a tutti gli impegni di spesa assunti dai rispettivi servizi comunali.

Non si è potuto svolgere in modo organico la rotazione degli incarichi dato il rigido sistema d'organico comunale e specifiche competenze non sostituibili del personale soprattutto quello inerente alle posizioni organizzative, anche se in parte vi è stato un avvicendamento presso alcune strutture organizzative dell'ente, quali l'Ufficio Tributi, o l'area Finanziaria, ovvero l'area Amministrativa.

Accessibilità alle procedure:

L'accessibilità delle procedure ai cittadini attraverso le informazioni pubblicate in rete riguardano disposizioni e direttive applicative interne, le modulistiche e informative su iniziative, avvenimenti ed incontri per favorire al meglio parità tra gli utenti stessi e un approccio critico ed attento da parte della cittadinanza rispetto alle decisioni assunte dall'Amministrazione Comunale.

Comportamento dei dipendenti comunali:

Diventa essenziale per l'ente il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e servizio esclusivo a cura dell'interesse generale pubblico come previsto dal Codice di Comportamento del Comune:

In particolare, sono previste:

astensione individuale in caso di conflitto d'interesse, nell'ambito dei procedimenti amministrativi; dichiarazioni delle potenziali incompatibilità di dipendenti e di amministratori;

disciplina della segnalazione di illecito da parte del personale, in forma anonima (whistleblower)

A tutela della riservatezza del segnalante è stato previsto che, al ricevimento della segnalazione l'Ufficio dei procedimenti disciplinari, sia tenuto alla raccolta delle segnalazioni anche ai fini degli adempimenti di Legge, ovvero denuncia all'Autorità Giudiziaria o alla Corte dei Conti.

E' previsto altresì il potere sostitutivo per inerzia del dipendente o del dirigente o posizione organizzativa, da parte del Segretario generale.

La prevenzione della corruzione e la trasparenza, sono atti perseguibili ed estesi a tutti gli organismi partecipati del Comune. Cio' per prevenire fenomeni di corruzione e l'attuazione di un sistema di trasparenza congeniale per la Comunità locale.

Per questa ragione si è disposto l'avvio di un censimento degli enti pubblici e privati di varia natura, controllati, vigilati e partecipati dal Comune, e che svolgono attività di pubblico interesse, anche in riferimento a che le informazioni di loro competenza siano pubblicate nel sito istituzionale internet dell'ente alla voce "Amministrazione Trasparente – enti e aziende partecipate e vigilate".

Miglioramento dell'efficienza dell'azione amministrativa:

I fenomeni corruttivi possono trovare terreno fertile anche a causa dell'inefficienza nel compimento di alcune fasi procedurali. Si evidenzia quindi che il percorso di maggior digitalizzazione dei processi e delle procedure, sia utile alla qualificazione della trasparenza e della conoscenza dei cittadini rispetto a quanto accade presso il Comune, quale casa della Comunità locale.

Il Comune segue quindi costantemente, ogni attività ed azione utile a render piu' trasparente il sistema organizzativo e decisionale degli organi gestionali dell'ente stesso, cosi' da contribuire contestualmente a prevenire ogni possibile corruzione.

Le scelte intraprese anche sulla base del Piano anticorruzione 2016/17/18 comportano necessariamente un affinamento progressivo della Cultura della pubblica amministrazione al servizio del cittadino e delle imprese. Un sistema inteso come aperto ai bisogni della popolazione e alla capacità da parte delle strutture organizzative comunali di corrispondere in modo leale, onesto e possibile alle istanze della Comunità nel suo complesso e nel suo interesse generale e non particolare.

Di quanto sopra se ne farà parte a tutto il personale, ai dirigenti e agli amministratori, affinche' si possa costruire al meglio una 'Casa di vetro' con un nuovo approccio culturale rispetto all'organizzazione del sistema dell'autonomia locale, anche in sinergia con l'Unione dei comuni di cui è parte l'ente, nonche' la Provincia del Verbano Cusio Ossola, la Regione Piemonte e lo Stato.

Si tratta di concretizzare in modo utile e trasparente, un comportamento della pubblica amministrazione locale inteso come semplice, chiaro e leale nei confronti del cittadino e dell'imprenditore - contribuenti - che costituiscono la Comunità locale presso cui l'ente è in servizio.

Il 16 Dicembre 2016

Il Responsabile della prevenzione della
Corruzione e della Trasparenza
Giorgio Musso
Segretario Generale della Città
F.to in originale

E' per l'Amministrazione Comunale

E' da pubblicarsi sul sito internet istituzionale – Amministrazione Trasparente – altri atti

E' da inviarsi in copia al Nucleo di Valutazione

In allegato Tabella di verifica del Piano anticorruzione